

## REGIONE SICILIANA

**Commissario Straordinario della SRR “Ragusa Provincia” nominato con Decreto del Presidente della Regione Siciliana n. 569 del 01.08.2016 ai sensi dell’Ordinanza del Presidente della Regione Siciliana n. 6/RIF del 30.06.2016**

---

### DETERMINAZIONE COMMISSARIALE

**n. 03 del 13 dicembre 2016**

*(Intervento sostitutivo per l’avvio straordinario della Società di Regolamentazione Rifiuti)*

### IL COMMISSARIO STRAORDINARIO

#### VISTO

- la Legge regionale n. 9 dell’8 aprile 2010 “*Gestione integrata dei rifiuti e bonifica dei siti inquinati*” e successive modifiche e integrazioni;
- la Direttiva Assessoriale in materia di gestione integrata dei rifiuti, prot. 42575 del 28 ottobre 2013;
- l’art. 7 del Decreto del Presidente della Regione n. 569 dell’1.08.2016 di nomina dell’ing. Nicola Russo a Commissario Straordinario della SRR “Ragusa Provincia” “*per l’espletamento dei poteri accertativi ed, eventualmente sostitutivi in ordine ai compiti ed alle funzioni specificate nell’Ordinanza del Presidente della Regione n.6/Rif del 30 giugno 2016 e ss.mm.ii.*”;
- i commi 2 e 3 dell’art. 9 del sopracitato Decreto n.569, per cui i commissari straordinari dovranno:
  - “*accelerare le procedure necessarie per addivenire all’affidamento del servizi in conformità alle previsioni di cui all’art.15 della L.R. n. 9 del 8 aprile 2010*”;
  - “*provvedere immediatamente alla ricognizione dei beni mobili ed immobili che, sulla base di quanto previsto dall’art.7 della L.R. n. 9/2010 dovranno essere trasferiti al patrimonio della SRR di riferimento*”;
- l’art. 2 dell’Ordinanza del Presidente della Regione Siciliana n. 6/Rif del 30.06.2016 per cui i commissari straordinari dovranno:
  - “*... esercitare i poteri accertativi e sostitutivi in ordine ai compiti e alle funzioni specificate all’art. 2, comma 2, della ordinanza n. 3/Rif del 31 maggio 2016, cui la S.R.R. non ha ancora adempiuto*”;
  - “*nelle SRR prive di dotazione organica e di piano .... accertare che si provveda, con la massima tempestività, a velocizzare l’approvazione delle dotazioni organiche e dei piani d’ambito*”;
  - predisporre “*apposita relazione con la quale ... riferirà in ordine alla sussistenza o meno di gravi e reiterate violazioni di legge che possa dar luogo all’adozione di provvedimenti decadenziali nei confronti di chi sia reso eventualmente responsabile delle predette violazioni sulla base di quanto previsto dall’art.14 della LR n.9/2010*”.
  - nei casi di affidamento del servizio di gestione dei rifiuti da parte dei comuni in forma singola o associata ... accertare che venga:
    - a) *garantito il raggiungimento degli standard minimi di qualità del servizio di gestione rifiuti nonché i livelli di raccolta differenziata previsti dalla normativa vigente ...;*
    - b) *utilizzato il personale delle società e dei consorzi d’ambito esistenti corrispondendo alla stessa società i relativi oneri del personale utilizzato;*
    - c) *mantenuto a carico dei singoli comuni la quota parte dei costi generali gravanti sulla società o consorzio d’ambito per la gestione delle attività previste nell’intero ambito di riferimento.*

## **REGIONE SICILIANA**

### **Commissario Straordinario della SRR "Ragusa Provincia" nominato con Decreto del Presidente della Regione Siciliana n. 569 del 01.08.2016 ai sensi dell'Ordinanza del Presidente della Regione Siciliana n. 6/RIF del 30.06.2016**

---

- l'art. 2 comma 2 dell'Ordinanza n. 3/Rif del 31 maggio 2016 che individua precisi adempimenti a carico della S.R.R. e precisamente:
  - a) *Redazione e presentazione, entro il 30 giugno 2016 del piano d'ambito sulla base di quanto previsto all'art. 10 della L.R. n. 9/2010;*
  - b) *Adozione e trasmissione, entro il 30 giugno 2016, della dotazione organica sulla base delle indicazioni dell'art. 7 commi 9 e 10 e 19 della Legge regionale n. 9/2010, nonché dell'accordo quadro sottoscritto con le parti sociali in data 6 agosto 2013 in ottemperanza a quanto previsto dall'art. 19 della L.R. n. 9/2010;*
  - c) *Adozione, entro il 30 giugno 2016, di tutte le iniziative utili a favorire l'incremento delle percentuali della raccolta differenziata, il riutilizzo, il riciclaggio e lo smaltimento dei rifiuti;*
  - d) *Immediata attivazione delle procedure necessarie per l'individuazione del gestore del servizio integrato dei rifiuti, con le modalità di cui all'art. 15 della Legge regionale n. 9/2010;*
  - e) *Verifica della procedura di assunzione del personale nella S.R.R. così come previsto dalla Legge regionale n. 9/2010 e così come previsto dal successivo comma 3;*
  - f) *Ogni altra attività utile all'avvio straordinario delle Società per la Regolamentazione dei Rifiuti.*

#### **CONSIDERATO CHE**

- la SRR è dotata del Piano d'Ambito di cui all'art. 10 della L.R. 9/2010 e ss.mm.ii. quale strumento di base unico e imprescindibile per le successive fasi e azioni che la Legge ha attribuito alle Società di Regolamentazione Rifiuti; con nota prot. n. 31422/S5 del 20.07.1016 il Dipartimento Regionale dell'Acqua e dei Rifiuti ha rilasciato conformità ex comma 4 dell'art. 10 della L.R. 9/2010;
- la SRR è dotata di dotazione organica approvata dal Consiglio di Amministrazione nella seduta del 10.05.2016 e successiva presa d'atto del Presidente della Regione siciliana e dell'Assessore regionale dell'Energia e dei Servizi di Pubblica Utilità a seguito della Deliberazione della Giunta regionale n. 264 del 27.07.2016;
- lo scrivente, ha svolto le funzioni di accertamento previste ed ha costantemente seguito i procedimenti di competenza sopraindicati stabilendo un continuo rapporto con i vertici amministrativi della SRR;
- con nota prot. n. 1541 del 08.09.2016 il commissario nel sollecitare l'avvio delle pertinenti attività di competenza richiedeva la convocazione di apposite riunioni del Consiglio di Amministrazione della SRR ai fini degli adempimenti per l'avvio straordinario della SRR;
- lo scrivente accertava, con riferimento all'art. 4 dell'Ordinanza n. 6/Rif/2016, che la SRR, tenuto conto dei Piani di Intervento già avviati alla data del 15.07.2016, doveva procedere all'aggiornamento/revisione del Piano d'Ambito e avviare i percorsi per l'individuazione del gestore del servizio integrato dei rifiuti da affidare in nome e per conto dei comuni consorziati, secondo le previsioni dell'articolo 202 del decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152 e con le modalità di cui all'art. 15 della Legge Regionale 9/2010 e ss.mm.ii.;
- la SRR, nonostante l'impulso dato, nessuna attività ha avviato;

## REGIONE SICILIANA

### *Commissario Straordinario della SRR “Ragusa Provincia” nominato con Decreto del Presidente della Regione Siciliana n. 569 del 01.08.2016 ai sensi dell’Ordinanza del Presidente della Regione Siciliana n. 6/RIF del 30.06.2016*

---

- il sottoscritto Commissario Straordinario, al fine di procedere all’immediato avvio straordinario per la piena funzionalità della SRR, con nota prot. n. 2001 del 18.11.2016 ha convocato riunione con tutti i Comuni interessati affinché la Società di Regolamentazione dei Rifiuti potesse proseguire quindi alla immediata attivazione dei percorsi per l’individuazione del gestore del servizio integrato dei rifiuti da affidare in nome e per conto dei comuni consorziati, secondo le previsioni dell’articolo 202 del decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152 e con le modalità di cui all’art. 15 della Legge Regionale 9/2010 e ss.mm.ii.;
- di tale incontro venne stilato apposito verbale (prot. n. 2108 del 30.11.2016) trasmesso ai Comuni Soci con nota prot. n. 2109 del 30.11.2016;
- tuttavia ad oggi la suddetta procedura non è stata avviata dalla SRR;
- ad oggi, non risulta formalmente incardinato presso la SRR “Ragusa Provincia”, il procedimento di revisione/adequamento del Piano d’Ambito;
- ad oggi, la SRR non ha inoltre incardinato il procedimento per la redazione e approvazione della documentazione di gara e pertanto non ha ancora attivato le procedure per l’individuazione del gestore del servizio integrato dei rifiuti da affidare in nome e per conto dei comuni consorziati con le modalità di cui all’art. 15 della Legge Regionale 9/2010 e ss.mm.ii.;
- il mancato avvio di un regolare servizio di gestione integrata dei rifiuti impedisce il conseguimento degli obiettivi di legge del 65% di RD e del 50% di recupero di materia;
- la SRR allo stato attuale non è dotata di alcun dipendente, e pertanto di figure per la redazione dell’aggiornamento del Piano d’Ambito;
- ogni ulteriore ritardo nell’avvio di un regolare servizio di gestione rifiuti e nel conseguimento dei suddetti obiettivi normativi di raccolta differenziata oltre ad ipotesi di danno ambientale potrebbe configurare danno erariale e conseguente responsabilità a carico dei soggetti competenti;
- l’art. 1, comma 2 dell’Ordinanza n. 27/Rif del 01 dicembre 2016 prevede che il Commissario Straordinario deve esercitare immediatamente i poteri accertativi e sostitutivi in ordine ai compiti e alle funzioni di seguito specificati:
  - a) *Redazione e presentazione del piano d’ambito delle S.R.R. sulla base di quanto previsto all’art. 10 della L.R. n. 9/2010;*
  - b) *Adozione e trasmissione della dotazione organica sulla base delle indicazioni dell’art. 7 commi 9 e 10 e 19 della Legge regionale n. 9/2010, nonché dell’accordo quadro sottoscritto con le parti sociali in data 6 agosto 2013 in ottemperanza a quanto previsto dall’art. 19 della L.R. n. 9/2010;*
  - c) *Immediata attivazione delle procedure necessarie per l’individuazione del gestore del servizio integrato dei rifiuti, con le modalità di cui all’art. 15 della Legge regionale n. 9/2010;*
  - d) *Ogni altra attività utile all’avvio straordinario delle Società per la Regolamentazione dei Rifiuti.*

#### **RITENUTO**

- per quanto sopra, necessario ed improcrastinabile l’esercizio dei poteri sostitutivi per “l’immediata attivazione delle procedure necessarie per l’individuazione del gestore del

## **REGIONE SICILIANA**

**Commissario Straordinario della SRR “Ragusa Provincia” nominato con Decreto del Presidente della Regione Siciliana n. 569 del 01.08.2016 ai sensi dell’Ordinanza del Presidente della Regione Siciliana n. 6/RIF del 30.06.2016**

---

*servizio integrato dei rifiuti, con le modalità di cui all’art. 15 della Legge regionale n. 9/2010;*

Tutto ciò visto, considerato e ritenuto, ai sensi dell’art. 1 dell’OPRS n. 27/Rif dell’01 dicembre 2016

### **DETERMINA**

1. l’avvio delle procedure sostitutive di cui all’art. 9 del Decreto del Presidente della Regione Siciliana n. 569 dell’01 agosto 2016 “avvio straordinario per la piena funzionalità della Società per la Regolamentazione dei Rifiuti”, all’O.P.R.S. n.6/Rif/2016 nonché ai sensi dell’art. 1 comma 2, dell’O.P.R.S. n. 27/Rif dell’01.12.2016;
2. di avviare, ogni consentita attività per *l’immediata attivazione delle procedure necessarie per l’individuazione del gestore del servizio integrato dei rifiuti, con le modalità di cui all’art. 15 della Legge regionale n. 9/2010;*
3. di avviare la revisione/adeguamento del Piano d’Ambito ai sensi dell’art. 10 comma 5 della L.R. 9/2010 e ss.mm.ii..
4. di concludere, congiuntamente con quelle di cui al punto superiore la ricognizione dei beni mobili ed immobili che, sulla base di quanto previsto dall’art. 7 della L.R. n. 9/2010 e del completamento delle procedure ancora in corso tra ATO e Comuni ove insistono i beni immobili, dovranno essere trasferiti al patrimonio della SRR;
5. di avvalersi, ai sensi della direttiva n. 42575 del 28.10.2013, dell’art. 2, comma 13 dell’Ordinanza 6/Rif/2016, delle professionalità del personale dipendente della Società d’Ambito RG1 e ove necessario delle procedure di cui all’art. 1, comma 17 dell’O.P.R.S. n. 27/Rif dell’01.12.2016;
6. di nominare quale Responsabile Unico del Procedimento il dott. Fabio Ferreri, dipendente della Società d’Ambito RG1;
7. di costituire l’ufficio per le attività tecnico-amministrative di avvio straordinario, nominando nella fase iniziale, quale componente, il dott. Luca Bonuomo dipendente della medesima Società d’Ambito. Con successiva determina, su proposta del Responsabile Unico del Procedimento saranno, dal Commissario Straordinario, impartiti i carichi di lavoro e individuati ulteriori componenti dell’ufficio attingendo personale in applicazione della Direttiva n. 42575 del 28.10.2013, dell’art. 2, comma 13 dell’Ordinanza 6/Rif/2016 e delle procedure di cui all’art. 1, comma 17 dell’O.P.R.S. n. 27/Rif dell’01.12.2016;
8. di nominare per le attività di supporto al Commissario Straordinario, la Sig.ra Etrusca Campailla dipendente dell’ATO RG1. Con successiva determina saranno, dal Commissario Straordinario, impartiti i relativi carichi di lavoro.
9. i sopraindicati dipendenti svolgeranno le attività in oggetto conformemente alle normative in vigore, alle linee guida ed alle disposizioni regionali e si atterranno alle ulteriori direttive del Commissario Straordinario e/o del Responsabile Unico del Procedimento;
10. i relativi oneri scaturenti dall’attività commissariale saranno a carico della S.R.R. e ripartiti proporzionalmente ai Comuni Soci.

**REGIONE SICILIANA**

**Commissario Straordinario della SRR "Ragusa Provincia" nominato con Decreto del  
Presidente della Regione Siciliana n. 569 del 01.08.2016 ai sensi dell'Ordinanza del  
Presidente della Regione Siciliana n. 6/RIF del 30.06.2016**

---

**DISPONE**

1. di comunicare la presente determinazione commissariale con effetto di notifica al Presidente della SRR ATO 7 Ragusa, al Presidente dell'ATO Ragusa Ambiente in Liquidazione, all'On.le Presidente della Regione Siciliana, all'Assessore Regionale dell'Energia e dei servizi di Pubblica Utilità, al Dipartimento Regionale dell'Acqua e dei Rifiuti, al Libero Consorzio Comunale di Ragusa, alla Prefettura di Ragusa, ai Comuni soci della SRR, al personale individuato con il presente atto.
2. la pubblicazione del presente atto sul sito web della SRR ATO7 Ragusa.

Ai sensi dell'art. 3 della L n.241/1990 contro il presente provvedimento è ammesso ricorso giurisdizionale al TAR competente per territorio entro 60 giorni dalla notifica dello stesso ovvero, entro 120 giorni, ricorso straordinario al Presidente della Regione Siciliana.

Il Commissario Straordinario della  
SRR Ragusa Provincia  
(ing. Nicola Russo)

